



Parlamentul României
Senat

CONFORM CU ORIGINALUL

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 septembrie 2006 privind aplicarea, pentru instituțiile și organismele comunitare, a dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în domeniul mediului

COM(2020) 642 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/382/04.11.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.-Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 septembrie 2006 privind aplicarea, pentru instituțiile și organismele comunitare, a dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în domeniul mediului – COM(2020) 642 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. noiembrie 2020, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, .. noiembrie 2020
Nr.

XXXVII / 887. 06.11.2020



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	382
Data	04.11.2020

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului european și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 septembrie 2006 privind aplicarea, pentru instituțiile și organismele comunitare, a dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în domeniul mediului
COM(2020) 642 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunere de Regulament al Parlamentului european și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 septembrie 2006 privind aplicarea, pentru instituțiile și organismele comunitare, a dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în domeniul mediului, COM(2020) 642 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Gabi IONASCU.

La lucrările comisiei din data de 28 noiembrie 2020 au participat reprezentanți ai Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Mediului și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Instituțiile UE trebuie să interacționeze constant cu publicul dacă se dorește ca Pactul verde european să aibă succes și să aducă o schimbare de durată. Publicul este și ar trebui să rămână o forță motrice a tranziției și ar trebui să dețină mijloacele necesare pentru a se implica activ în elaborarea și punerea în aplicare de noi politici.

Colaborarea cu publicul nu implică numai colaborarea cu persoane fizice, ci și cu societatea civilă. În Europa, organizațiile neguvernamentale (ONG-urile) de mediu joacă un rol de promovare esențial pentru apărarea mediului. Acest lucru implică faptul că, în anumite condiții, ele ar trebui să aibă dreptul de a solicita reexaminarea deciziilor luate de autoritățile publice, pe motiv că acestea contravin legislației din domeniul mediului.

Prezenta Propunere de Regulament are ca obiectiv:

Propunerea are ca obiectiv să îmbunătățească punerea în aplicare a Convenției de la Aarhus în urma adoptării Tratatului de la Lisabona și să răspundă preocupărilor exprimate de Comitetul pentru examinarea respectării dispozițiilor Convenției de la Aarhus (denumit în continuare „Comitetul”) cu privire la respectarea de către UE a obligațiilor internaționale care îi revin în temeiul Convenției.

Se dorește realizarea acestui lucru într-un mod compatibil cu principiile fundamentale ale ordinii juridice a Uniunii și cu sistemul său de control judiciar. Modificarea regulamentului este solicitată de Parlamentul European și de Consiliu și a fost anticipată de Comisie în Comunicarea sa privind Pactul verde european.

Propunerea are, de asemenea, ca scop modificarea trimiterilor la dreptul mediului: în prezent, este necesar ca actele administrative care fac obiectul reexaminării să contribuie la îndeplinirea obiectivelor politicii de mediu, însă se propune ca, pe viitor, orice act administrativ care contravine dreptului Uniunii în domeniul mediului să poată face obiectul reexaminării, indiferent de obiectivele sale de politică.

În cele din urmă, se propune extinderea termenelor pentru solicitări și răspunsuri, pentru a îmbunătăți calitatea procesului de control administrativ.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

- **Constată că:**

- **Temei juridic este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.**

Acesta este în concordanță cu temeiul juridic inițial al regulamentului pe care propunerea dorește să îl modifice [articolul 175 alineatul (1) din Tratatul de instituire a Comunității Europene], în prezent, articolul 192 alineatul (1) din TFUE.

Propunerea are scopul să îmbunătățească protecția mediului, prin îmbunătățirea procedurii de control administrativ pe care o au la dispoziție ONG-urile în ceea ce privește actele administrative și omisiunile instituțiilor și organismelor UE în cazul în care acestea contravin dreptului mediului.

- **Propunerea respectă principiul subsidiarității și proporționalității întrucât:**

- UE are competență partajată cu statele membre pentru a reglementa problemele de mediu. Aceasta înseamnă că poate legifera doar în măsura în care tratatele permit acest lucru și că trebuie să respecte principiile necesității, subsidiarității și proporționalității. Acțiunea la nivelul UE este necesară în acest caz, deoarece UE este parte la convenție și trebuie să respecte obligațiile prevăzute de aceasta, care sunt obligatorii pentru UE în conformitate cu articolul 216 din TFUE. Inițiativa se referă la aplicarea dispozițiilor convenției în ceea ce privește controlul administrativ sau judiciar al anumitor categorii de acte ale UE. Prin urmare, obiectivele pot fi îndeplinite doar la nivelul UE, iar valoarea adăugată europeană a inițiativei este confirmată.

În același timp, este oportun să se excludă din domeniul de aplicare al modificării propuse acele dispoziții privind actele administrative pentru care dreptul Uniunii impune în mod explicit măsuri de punere în aplicare la nivel național.

- Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru a asigura respectarea dispozițiilor convenției. Opțiunile de politică adoptate confirmă evaluarea proporționalității.

În special, propunerea:

- extinde domeniul de aplicare al mecanismului de reexaminare internă pentru a include și acte nelegislative cu caracter general; cu toate acestea, exclude dispozițiile acestor acte pentru care dreptul Uniunii impune în mod explicit măsuri de punere în aplicare la nivelul UE sau la nivel național;

- precizează că sunt vizate numai actele nelegislative și omisiunile care, prin efectele lor, ar putea să contravină dreptului mediului. Acest mod de redactare corespunde formulării și obiectivelor de politică ale convenției și, prin urmare, asigură securitatea juridică și respectarea convenției;

- nu își propune să includă acte care nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic și nu au efecte externe, în concordanță cu natura sistemului de control judiciar al UE, reflectat, în special, la articolul 263 alineatul (1) din TFUE;

- aduce valoare adăugată oferind ONG-urilor, ca reprezentanți ai societății civile și ai interesului public, oportunități suplimentare de a solicita reexaminarea actelor administrative care contravin dreptului mediului. Totuși, din motivele explicate mai sus, aceasta nu extinde drepturile acordate persoanelor fizice în baza modificării propuse.

Propunerea se bazează pe constatările raportului și ale studiului însoțitor. Opțiunea de politică a fost confirmată printr-o analiză detaliată în urma căreia s-a constatat că nu există opțiuni viabile în afară de măsurile propuse.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2020) 642 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR,
Senator



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE